

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: ***Adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (PTPCT) della Giunta regionale 2021/2023. Art. 1, comma 8 della Legge 190/2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione dell'illegalità nella pubblica amministrazione"***

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal Vice Segretario Generale, in qualità di Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'art. 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Vice Segretario Generale, in qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del Segretario Generale;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta";

DELIBERA

di adottare, ai sensi dell'articolo 1, comma 8 della Legge n. 190/2012, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (PTPCT) 2021-2023 di cui all'Allegato 1 alla presente deliberazione, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Mario Becchetti)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Riferimenti normativi



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Legge 190/2012 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione);

Decreto legislativo 33/2013, modificato con il decreto legislativo 97/2016 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);

Decreto legislativo 97/2016 (Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche);

Delibera ANAC del 13 novembre 2019, n. 1064 (Approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2019).

DGR n. 1077 del 25 settembre 2017 (Individuazione nuovo Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza della Giunta regionale)

Motivazione

L'art. 1, comma 8 della Legge 190/2012 prevede che *“L'organo di indirizzo adotta il Piano triennale per la prevenzione della corruzione su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza entro il 31 gennaio di ogni anno”*. Tenuto conto dell'emergenza sanitaria da Covid-19 il Consiglio dell'ANAC ha differito il termine per la predisposizione e pubblicazione del PTPCT 2021/2023 al 31 marzo 2021, come da comunicazione del 7 dicembre 2020.

L'art. 10, comma 2 del d. lgs. 33/2013 prevedeva l'adozione di un Programma Triennale per la Trasparenza e l'integrità, nel quale indicare, in particolare, le misure organizzative, i modi e i flussi informativi e le iniziative necessarie ad assicurare il rispetto degli obblighi di trasparenza.

Con il d. lgs. 97/2016, che ha modificato il d. lgs. 33/2013, si è registrata la piena integrazione del Programma triennale della trasparenza e dell'integrità nel Piano triennale di prevenzione della corruzione che è ora denominato Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e di Trasparenza (PTPCT)

Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA), adottato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) rappresenta l'atto di indirizzo rivolto alle pubbliche amministrazioni per la predisposizione del PTPCT, ai sensi dell'art. 1, co. 2-bis della l. 190/2012, pertanto il PTPCT deve essere in linea con le indicazioni contenute in tale atto. Dal 2013 l'ANAC ha adottato due PNA e alcuni aggiornamenti annuali.

Con il PNA 2019, l'ANAC ha rivisto e consolidato, in un unico atto di indirizzo, tutte le indicazioni date fino ad oggi, integrandole con orientamenti maturati nel corso del tempo, che sono stati anche oggetto di appositi atti regolatori dell'Autorità.

Il PNA 2019 rappresenta il punto di riferimento per la predisposizione del PTPCT 2021/2023 in quanto l'ANAC non ha adottato successivi aggiornamenti.

L'art. 1, comma 7 della legge 190/2012 prevede che *“L'organo di indirizzo individua, di norma tra i dirigenti di ruolo in servizio, il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, disponendo le eventuali modifiche organizzative necessarie per assicurare funzioni e poteri idonei per lo svolgimento dell'incarico con piena autonomia ed effettività”*.

La Giunta regionale, con deliberazione n. 1077 del 25 settembre 2017, ha individuato il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza della Giunta regionale nel Vice Segretario Generale, Avv. Paolo Costanzi, il quale ha pertanto formulato la proposta di PTPCT 2021/2023 di cui si propone l'adozione.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il documento si articola in quattro parti.

La prima parte è dedicata alla descrizione del modello organizzativo della Giunta, del contesto esterno ed interno e della metodologia di analisi e gestione del rischio corruttivo.

Le successive tre parti sono dedicate rispettivamente alle “misure generali” di prevenzione della corruzione, alla “trasparenza” e alla “Prevenzione della corruzione e trasparenza negli enti vigilati, partecipati controllati”.

L’articolazione è coerente con le indicazioni contenute nel PNA 2019 e con la strutturazione dei dati delle sezioni della Piattaforma ANAC per l’acquisizione dei PTPCT.

Per comodità di lettura sono riportati separatamente i seguenti Allegati:

Allegato A modello organizzativo

Allegato B elenco dei processi

Allegato C trasparenza

Allegato C1 descrizione degli obblighi

Allegato D programmazione misure specifiche di gestione del rischio

Allegato E elenco degli enti controllati, partecipati o vigilati dalla Regione

Nella prima parte, dopo aver sintetizzato il contenuto dei precedenti PTPCT della Giunta regionale, ci si sofferma, nel paragrafo 4, su *“Gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza, il collegamento con la valutazione della Performance e il sistema dei controlli interni”*, elaborati a partire dal Programma di Governo 2020-2025 presentato dal Presidente all’Assemblea legislativa nella seduta del 19 ottobre 2020 e in coerenza con il Documento di Programmazione Economica e Finanziaria Regionale (DEFR) approvato dal Consiglio Regionale nella seduta del 29 dicembre 2020, con deliberazione n. 6, nonché con il Piano della Performance approvato con DGR n. 96 del 01/02/2021.

Per il triennio 2021/2023 la strategia di prevenzione della corruzione deve puntare a recuperare la fiducia dei cittadini nell’imparzialità della pubblica amministrazione e ad assicurare servizi pubblici di qualità. Su questo terreno giocano un ruolo fondamentale le misure di trasparenza, semplificazione ed informatizzazione delle procedure.

La semplificazione delle procedure in tutti i settori della Regione rappresenta una delle dieci priorità operative del Governo regionale e su di essa si deve puntare per eliminare il rischio di episodi di malamministrazione.

Semplificazione, Digitalizzazione e Trasparenza devono essere i punti di riferimento quando si stabiliscono le modalità di gestione del procedimento amministrativo e di accesso dei cittadini ai servizi resi dalle strutture della Giunta. Ciò è ancor più necessario in questa fase di emergenza causata dall’epidemia COVID-19.

Non vi è dubbio che una corretta gestione del rischio genera valore pubblico, inteso come miglioramento del livello di benessere della comunità; alla luce di tale consapevolezza le misure di prevenzione della corruzione previste dal PTPCT 2021/2023 non devono rappresentare un appesantimento per le strutture della Giunta, ma al contrario perseguire l’obiettivo strategico del miglioramento della qualità dei servizi per i cittadini e della performance complessiva dell’Amministrazione.

In tale direzione sono anche le indicazioni dell’ANAC secondo cui *“La gestione del rischio deve tendere ad una effettiva riduzione del livello di esposizione dell’organizzazione ai rischi corruttivi e coniugarsi con criteri di efficienza e efficacia complessiva dell’amministrazione, evitando di generare oneri organizzativi inutili o ingiustificati e privilegiando misure specifiche che agiscano sulla semplificazione delle procedure e sullo sviluppo di una cultura organizzativa basata sull’integrità.”*.

Un altro obiettivo strategico del triennio è rappresentato dall’implementazione degli strumenti di integrazione tra il processo di gestione del rischio e il ciclo di gestione della performance, con particolare riferimento al



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

sistema di controllo del raggiungimento degli obiettivi di Performance, implementando gli strumenti a disposizione del RPCT per il monitoraggio dell'attuazione del PTPCT.

In tal senso il DEFR sopra citato prevede che *“Con la finalità di perfezionare il coordinamento, la direzione ed il monitoraggio interno ed esterno della governance regionale, si prevede la realizzazione degli interventi riguardanti lo sviluppo dei Sistemi Informativi Statistici, e dei Sistemi informativi di controllo strategico e di monitoraggio della performance e delle misure di prevenzione della corruzione.”*, mentre il Piano della Performance prevede un obiettivo denominato *“AC progettazione ed implementazione di un modulo informativo finalizzato a verificare nell'ambito del sistema informativo di controllo di gestione (SIMOVE) l'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione previste dal rispettivo Piano”*.

E'opportuno che il sistema di monitoraggio sia in linea con la Piattaforma messa a disposizione da ANAC per l'acquisizione dei Piani e garantisca anche la coerenza con le informazioni richieste dall'ANAC ai fini della Relazione annuale di cui all'art. 1, comma 14 della Legge 190/2012.

Particolare importanza deve essere dedicata, infine, alla formazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, per lo sviluppo di una cultura organizzativa basata sull'integrità.

Per tutto quanto sopra detto si ritiene quanto mai necessario che tutte strutture della Giunta partecipino attivamente al processo di predisposizione, attuazione e monitoraggio del PTPCT. A tal proposito il 2 dicembre 2020 si è tenuta una riunione del Gruppo di lavoro interservizi Trasparenza e Prevenzione della Corruzione per condividere i lavori di predisposizione del nuovo PTPCT 2021-2023 (oltre che per l'aggiornamento del monitoraggio sull'attuazione del PTPCT ai fini della predisposizione della Relazione ex art. 1, comma 14 della L. 190/2012, relativa all'annualità 2020).

Particolare attenzione è stata dedicata alla mappatura dei processi e all'individuazione delle misure di prevenzione specifiche, adeguate a neutralizzare il rischio di corruzione degli stessi processi.

Gli *Allegati B e D* della proposta di PTPCT 2021/2023 sono stati redatti sulla base delle proposte delle strutture trasmesse in via informale a seguito dell'incontro del 2 dicembre 2020 e in riscontro alle email del 4 dicembre 2020 e del 8 gennaio 2021 nonché, da ultimo, in riscontro alla nota ID: 22337139|15/03/2021|VSG_SGG, con la quale è stata trasmessa la bozza di PTPCT completa degli allegati.

La suddetta nota è stata trasmessa all'OIV, il quale ha formulato alcune osservazioni per le vie brevi in data 23 marzo 2021 che sono state recepite nella presente proposta di PTPCT.

In vista della predisposizione del PTPCT sono state richieste osservazioni e proposte ai cittadini mediante pubblicazione di un avviso sulla pagina *Amministrazione Trasparente* del sito istituzionale, di cui si è data anche comunicazione con nota prot. 1354725|30/11/2020|R_MARCHE|GRM|VSG_SGG|P alle Associazioni dei Consumatori e degli utenti componenti il C.R.C.U., alla RSU della Giunta regionale, ai rappresentanti sindacali, oltre che all'OIV.

La procedura di consultazione pubblica è stata aperta dal 1 al 15 dicembre 2020. E' pervenuta una nota via PEC acquisita al Prot. 1394545 del 14/12/2020 alla quale è allegata una nota trasmessa nel novembre 2019 (con riferimento al precedente PTPCT), nella quale si chiedeva che la consultazione pubblica venisse effettuata sulla bozza di nuovo PTPCT. Considerato che la procedura di consultazione preliminare alla predisposizione del PTPCT è una delle opzioni conformi alle indicazioni dell'ANAC, si è confermata anche per quest'anno la medesima modalità di consultazione degli stakeholder prevista per il precedente PTPCT.

E' poi pervenuta una seconda nota, in data 25 febbraio 2021, prot. 0204737|25/02/2021|R_MARCHE|GRM|SGG|, contenente alcuni suggerimenti con riferimento ai controlli sugli enti di diritto privato accreditati del servizio sanitario nazionale. La stessa è stata trasmessa per le vie brevi alle competenti strutture regionali per gli eventuali seguiti di competenza.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Per quanto sopra esposto si propone alla Giunta regionale di adottare il Piano di prevenzione della corruzione per il triennio 2021-2023, di cui all'Allegato "1" che forma parte integrante della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della D.G.R. 64/2014.

**Il responsabile del procedimento
(Paolo Costanzi)**

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL VICE SEGRETARIO - RESPONSABILE DELLA TRASPARENZA E DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e in ordine alla regolarità tecnica della presente deliberazione. Dichiara inoltre, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e degli articoli 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014. Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione.

**Il Responsabile della trasparenza
e della prevenzione della corruzione
(Paolo Costanzi)**

PROPOSTA DEL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione. Dichiara inoltre, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e degli articoli 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

**Il Segretario Generale
(Mario Becchetti)**

ALLEGATI

